

南京理工大学泰州科技学院

毕 业 论 文

作 者：张乙然 学 号：1806140116

学院(系)：商学院

专 业：人力资源管理

题 目：南京市农村劳动力

转移后就业问题分析

指导者：王海峰 副教授

评阅者：刘蕾 讲师

2022 年 6 月

毕 业 论 文 中 文 摘 要

为了将农村劳动力转移存在的问题和影响因素准确把握，进一步选择出农村劳动力转移的有效科学路径，本文以南京市为例，首先介绍了南京市的基本情况和人口特点；其次，介绍了南京市农村劳动力转移后就业的历史情况和现状，并采用定量分析法和描述性分析法分析南京市农村劳动力转移后就业存在的问题以及影响因素；最后，针对南京市存在的问题和影响因素，为南京市农村劳动力转移后就业问题提供了一些优化建议。

关键词 农村劳动力 农村劳动力转移 就业问题

毕 业 论 文 外 文 摘 要

Title Analysis of Employment Problems After Rural Labor

Force Transfer in Nanjing

Abstract

In order to accurately grasp the existing problems and influencing factors of the transfer of rural labor force, and further choose the effective scientific path of rural labor force transfer, this paper takes Nanjing city as an example, and first introduces the basic situation and population characteristics of Nanjing city;Secondly, the historical situation and current situation of employment after rural labor transfer in Nanjing are introduced, and the quantitative analysis method and descriptive analysis method to analyze the problems and influencing factors of rural labor transfer employment in Nanjing are used;Finally, in view of the problems and influencing factors in Nanjing, it provides some optimization suggestions for the transfer of rural labor force in Nanjing.

Keywords Rural labor force Rural labor transfer Employment problem

目 录

1	绪论	1
1.1	研究背景及意义	1
1.2	文献综述	1
1.3	研究思路	4
1.4	研究方法	4
2	基本理论概述	5
2.1	就业理论的基本概述	5
2.2	农业劳动力转移的基本概念	5
2.3	农业劳动力转移的普遍特点	5
3	南京市农村劳动力转移后就业现状	7
3.1	南京市农村劳动力转移后就业的历史趋势	7
3.2	南京市农村劳动力转移后就业的现状	7
4	南京市农村劳动力转移后就业存在的问题	9
4.1	农村劳动力缺乏完善的社会保障	9
4.2	农村劳动力就业质量不高	9
4.3	农村劳动力没有自己的组织	10
5	南京市农村劳动力转移后就业问题的原因	11
5.1	农村劳动力文化水平低, 缺乏职业技能	11
5.2	经济发展不平衡	12
5.3	农村劳动力职业教育脱离实际, 缺乏就业指导	13
6	南京市农村劳动力转移后就业路径优化	15
6.1	为转移农村劳动力提供充足就业岗位	15
6.2	推进农村劳动力职业教育与培训, 加强就业指导服务	15
6.3	新型农村社区建设	17
	结束语	19

致 谢	20
参 考 文 献	21

1 绪论

1.1 研究背景及意义

中国最大的群体是农民。在中国革命战争时代,关注 and 解决农民问题是革命战争胜利的前提。在建设有中国特色社会主义的今天,关注农民问题、解决农民问题是解决劳动力短缺的关键,而解决经济发展后劲不足、全面建设小康社会,农村劳动力的适度转移才是根本出路。我国城乡劳动力转移的特殊背景包括人地关系紧张、城乡差距突出、改革开放给农民一定程度的自由流动机会。

中国处在劳动力新增高峰期,南京市农村劳动力的就业形势呈现出长期存在就业压力的局面。同时,由于劳动关系面临利益的多变,就业质量也遭受到挑战。随着南京市经济社会的迅速发展,城市化建设加速,对农业剩余劳动力的需求量也不断扩大。南京地区的经济发展要实现新突破,产业化进程还需要深入进行,因此劳动力资源的有效配置就变得尤为重要,农村劳动力转移后的合理安置更是重点。

西方学者建立的劳动力转移模型是建立在资本主义制度基础上的,并不具备普遍性,对于我国的指导意义不太明显。因此,对农村劳动力转移安置存在的问题进行准确把握,进一步选择出农村劳动力转移后就业的有效路径是本文的意义所在。

1.2 文献综述

妥善解决农村劳动力转移后就业的一系列问题,是世界上任何国家在工业化进程中必须克服的困境。中国自古就是农业大国,工业基础相对于发达国家较为落后,这些历史和现实条件决定了我国发展的重点内容包括解决农村劳动力转移的相关问题。

(1) 农村劳动力转移后就业现状

李旭辉,彭现美,马成文(2018)以改革开放为节点,对比中国在这一时间节点前后农村劳动力转移的趋势,主要呈现了中国在改革开放时期的产业政策和劳动力市场规制政策的特征。自中国进入改革开放时期,中国特色社会主义市场经济体制的形成以及沿海地区对劳动力需求量的增加,使得农村迁移的人口数量不断增加,农村剩余劳动力转移量产生了高速增长^[1]。

赵海涛,朱帆,常进雄(2020)都认为当前农村剩余劳动力迁移的主要特点就是转移人口老龄化。在劳动力市场流转初期,中青年劳动力逐渐向非农业转移,而老龄劳动力却由于各种因素而无法流动;在城市劳动力大分流后期,中青年劳动者也开始

逐渐向农村回流，老龄劳动者则反而向非农业分流^[3]。

张务伟，张福明（2020）认为大量的新生代农业劳动者融入都市，进而向城市居民过渡，给流入地和流出地都造成了一系列的负面影响。新生代农业剩余劳动力大量流出造成了劳动力流出地的萎缩，但同时，将农业资源向部分乡村集中也可以使部分乡村经济发达起来^[9]。

（2）农村劳动力转移后就业影响因素

谢玲红，吕开宇（2020）认为中国在“十四五”时代农村劳动力转移后就业的趋势将较为复杂，中国世界经济贸易布局和供应链结构将深度调整，中国传统工业被现代化信息技术全面渗透，中国国内产业结构将加快优化，中国农村劳动者的年龄结构和从业意愿将转变更加明显^[2]。

马金平，周丽，郭朝晖（2019）认为我国农村劳动力向城市转移就业的形势愈演愈烈，而农村劳动力职业教育与培训却没有受到应有的重视。因为受思想观念的约束，农民劳动者职业教育和技术培训工作基本被忽视。然而随着中国工业化和城镇化的不断加深，农村劳动力群体逐渐成为各个产业劳动力的重要来源。要改变中国农村剩余劳动力城市就业状况，必须优化农民劳动者职业教育制度和职业培训政策，注重政策效果^[4]。

葛永波，翟坤，孟纹羽（2020）等通过对农民家庭财产状况的统计性分析，表明由于农业征地拆迁而导致大量农民家庭面临贫困，贫困程度的提高也将减少农村劳动力的转移率。财富水平较高的农村家庭由于在乡村地区生存状况相对良好，因此一般并不会想方设法改善目前的工作状况，同时相对较贫困的农村家庭也可能由于家庭因素以及较保守的职业观念等各种因素的影响，更希望维持原有的工作状况，这两类家庭的劳动力迁移相对较低；而财富水平一般的乡村家庭反而希望为改善生活状况而支付辛苦，并朝向适合的新产业发展，这一类家庭的劳动力迁移则相对于另外两种家庭较高^[5]。

王兆萍，卢旺达（2021）运用嵌入性理论作为研究视角发现，农业生产经历、传统共识、社会保障、价值观等因素对农村劳动力就地转移有显著的负影响；基础设施建设水平、技术培训、学历等因素对农村劳动力就地转移有显著的正影响；相对于其他因素，基础设施建设水平在就地转移中影响更大^[6]。

（3）农村劳动力转移后就业优化

李晓晓（2021）将以往的农村劳动力的转移路径按照“农内、农外、异地、就地”

分为四大路径。农村剩余劳动力以在农业内转移为基础，农业以外的产业共同吸引带动劳动力转移，使得剩余劳动力减少，不仅将农业与农村劳动力相结合，还将农业与非农产业相结合，充分开发了农村劳动力资源^[7]。

张旭，肖周录（2020）从新常态经济与社会形势下的中国农村剩余劳动力迁移状况入手，根据中国实际国情，形成了中国农村剩余劳动力的“三层递进转移”模型，并明确提出了推动激活特色小城镇优势、深入拓宽规模城镇农村人口迁移生存空间、提升大中型城市人口承载力，支持农业剩余劳动力“三层递进转移”模型项目落地全国的计划战略^[8]。

张冠男（2021）提出农民职业培训是国家推动农村发展、提升农民基本素质的重要途径。目前我国农民职业培训大致分为以高等学校为主体的农民职业学历培训、以农业推广部门为主体的生产技能培训、以农业中专等机构为主体的农民科技教育和培训三类^[10]。

刘秋丽（2020）认为有效提高乡村人力资本的素质，激活乡村人力资本的潜质，清除乡村发展的阻碍，应当是大家一致关心的关键性提问。要彻底改变乡村人力资本总量巨大、品质降低的状况，需要强化乡村人力资源开发与管理，才能将巨大的农村人口负荷转化为丰富的人员优势^[11]。

孙诚（2018）指出，农业剩余劳动力再就业是新乡村建设的根本。农村就业结构的进一步优化，是破解三农问题、实现农业发展和新乡村经济社会现代化的基本出路。建立职业农民培训制度，形成以政府投资为主体的多元化投入机制，并抓好对参与农业剩余劳动力转移后培训人员的职业生涯规划等举措，可以使农业剩余的劳动力早日就业，从而改善农民生活状态^[12]。

王剑峰，毕林（2018）等认为针对农业剩余劳动力转移后就业问题的主要对策是健全农业劳务技术培训体系，增强农业劳务技术培训的针对性；推进农村就业服务平台的建设，进一步改善农村就业服务质量；加大宣传教育力度，逐步彻底改变乡村农业劳动者陈旧的职业观念^[13]。

刘苏荣（2020）认为应当根据当地的产业特点，发挥当地的资源优势，减少资源的浪费。根据不同产业特点，建立农村劳动力转移就业培训的保障制度，为培训规模的扩大提供强有力的支撑^[14]。

布俊峰（2020）文中建议重视乡村职业教育宣传工作，增加对乡村职业教育经费投入，在推进农村职业培训机制的变革以及加大对乡村劳动者就业指导等方面开展创

新^[15]。

王馨婧（2020）则认为，转移就业技术培训成为中国农业劳动者整体就业工作的重要部分，承担着提高农村劳动者职业技能水平和整体素质、促进就业的重要作用^[16]。

何世伟（2020）认为开展技能培训行动、构建合理有效的职业技能培训体系需长期规划安排，整合社会、政府等多方力量。农村劳动力职业技能培训的最终目的是为了实现农村劳动力的高质量就业^[17]。

胡现岗，袁聚录（2018）新型农村社会的建立和发展已经成为中国城市化进程的重要一部分，并开辟了一个农业剩余劳动力转化的新路径，已成为推进中国新型城市化的重大措施^[18]。

以上文献从现状、问题原因、优化方法三个角度综合叙述了农村劳动力转移后就业这一问题。随着中国改革开放的不断深入与工业化进程的日益深入，如何分配与引导数量巨大的农业剩余劳动力，并科学合理的调整相应的产业结构，使其充分有效的发挥经济作用，从而带动中国城市化的快速发展，成为现代化建设中新的问题。

1.3 研究思路

本文将理论与实际结合，对南京市农村劳动力转移后就业问题进行了研究。首先搜集南京市农村劳动力转移后就业的相关数据，阐述了南京市农村劳动力转移就业的历史趋势和现状，其次，将得到的数据进行对比分析，发现南京市农村劳动力转移就业的现存问题，并总结归纳出影响南京市农村劳动力转移后就业问题的主要原因，最后对于南京市农村劳动力转移后就业的优化提出可行的建议。

1.4 研究方法

为比较系统、准确、透彻的剖析南京市农业剩余劳动力分流后就业问题，文中重点使用了文献研究分析法、归纳总结法和描述性研究法。

（1）文献分析法

通过网络及图书馆查找前人已经研究过的关于农村劳动力转移后就业的文献等资料，获取了农村劳动力转移就业的相关背景以及南京市农村劳动力转移就业的历史趋势。

（2）归纳总结法

通过对南京市农村劳动力转移就业历史趋势及现状的综合归纳，总结了南京市农村劳动力转移就业的不足，以及针对性优化的方法。

2 基本理论概述

2.1 就业理论的基本概述

西方的就业理论奠定在资本主义市场经济规律之上。以萨伊为代表的古典经济学家将劳动力视为市场经济中生产资料的一个组成部分,由“看不见的手”自发调节,认为劳动力市场上的自由调节必然会出现充分就业,失业只是局部和暂时的现象。

凯恩斯的非充分就业理论则认为经济和就业的周期性波动来自于“有效需求不足”和“工资的刚性”,因此主张国家对经济进行干预,以扩张性货币和财政政策来扩大内需,解决经济波动带来的就业问题。

而发展经济学的就业理论主要围绕发展中国家和经济发展不同阶段的就业问题,其“分割理论”将劳动力市场划分为内部市场和外部市场,内部市场工资高且工作条件好,工资水平多受最低工资法、工会等制度因素影响;外部市场工资低且工作条件差,工资水平由劳动力市场的供求决定。劳动市场分割可由种族、性别、教育背景、产业差异及地理限制造成,而经济学家更关注内部劳动市场与外部劳动市场的结构差别与工资差异的决定机理。

本文更加认可发展经济学的就业理论的部分观点,认为坚持实施积极的就业政策,创造公平有效的就业机制和环境,完善统筹城乡就业的相关制度将对促进就业起到巨大推动作用。

2.2 农业劳动力转移的基本概念

农业劳动力转移是指工业革命后,由于大工业在城镇集中发展,农村人口不断向城镇转移的过程。农业劳动力转移是一种全面彻底的转移,不仅包括劳动者本人的转移,还包括劳动者抚养的家庭成员的转移。农业劳动力转移是一个复杂的、持续的过程,主要包括职业身份的转变、社会身份的转变、财产的转移、素质的提高等过程。

2.3 农业劳动力转移的普遍特点

目前,我国农村劳动力的活动规律主要表现在以下几个方面:

农村劳动力流动具有多层次性、多样性和高度倾向性。中国劳动力转移主要有四个方向。一是农村劳动力被乡镇集体工业吸收。二是在城市里,采矿、各类合同工、临时工众多。三是城乡交叉口,主要分布在广泛的建筑行业,由于行业的特殊性,建筑行业基本上是大量的城乡交叉口。四是国际方面,很多海外劳务输出人员都是农村

劳动力。

农村劳动力流动具有并行性和粗放性。农村劳动力是一种并行型劳动力。大部分转移到非农部门的劳动力并没有完全脱离农业或放弃土地承包权，而是仍然利用闲暇时间或家庭辅助劳动力来经营农业。相当一部分劳动力属于季节性转移，农忙时从事农业工作，农闲时从事商业活动。同时，农村劳动力流动具有粗放性的特点。农村劳动力素质低，就业领域多为传统劳动密集型产业。

3 南京市农村劳动力转移后就业现状

3.1 南京市农村劳动力转移后就业的历史趋势

根据查阅资料显示,南京市农村劳动力外出就业的增收作用显著,2019 年外出就业的劳动力年平均收入为 27636 元,远高于同期农民人均年收入。而南京市的农业剩余劳动力向非农产业和城市分流,有着如下特征——人口由农业流入非农业。

农业劳动者中参加农、林、牧、渔场生产的人口正逐渐减少,由 2003 年末 5062 万人,减少到 2019 年的 21.42 万人,平均每年转移 315 万人,在农村劳动力中的比重由 2003 年的 41.98%,下降到 2019 年的 19.08%。在农业内部不同分支从业人数也发生了变化,劳动力逐渐从种植业转向林牧渔业,林牧渔业从业人员占农业从业人员比例由 2003 年的 15.92%上升到 2019 年的 24.6%。与此同时,进行非农业工作的农村劳动者数量也逐渐增多,在农村劳动力中的占比由 2003 年的 58.02%上升到 2019 年的 80.92%,年均增长 1.43%。上述资料充分说明,南京市农业劳动者正在逐步由农村转入工业、建筑业等行业。

调查显示,迁移的从业人群中以男子和青壮年居多。外出就业的劳动力中,有 67.94%为男性劳动力,40 岁以下的青壮年劳动力占到总数的 75.24%,50 岁以上的仅占 5.08%。而从在外就业的劳动者企业文化程度分析,初中文化程度的占到 60%,而高中及以上文化程度的劳动力选择外出就业的情况并不明显。但通过研究,对于具有中学及以上文化程度的劳动者,在当地除从事乡村管理、教师、医生等有较高收入的行业外,更多主要从事特种种植、农产品加工、农业旅游、乡镇企业经营管理等工作。与外出就业相比,这些人员往往能取得比较高的收入。

在农业内部,从事林牧渔业比例低。从农村内部的就业结构来看,林牧渔场工作者所占的农村从业人员比重在一定程度上可以体现一个地方的农村更深层次发展的水平,也影响农民收入水平。

3.2 南京市农村劳动力转移后就业的现状

据表 3.1 所示,南京市大多数农村劳动力主要从事非农行业,其从事非农行业与农业的结构比例为 4.3:1。南京市对农村劳动者主要从事的产业划分是:第一产业中种植业 14.22%、畜牧渔业 4.65%;第二产业中工业 31.21%、建筑业 20.78%;第三产业中交通运输和仓储业 5.94%、计算机服务和软件业 1.33%、批发零售业 7.08%、住宿

餐饮业 4.12%、金融保险业 0.73%，从事其他行业有 9.93%。

目前南京市城区的农村剩余劳动力年龄结构较好（见表 3.2）。青壮年劳动力占比高，劳动年龄内人口数量的占农村劳动力总量的 84.57%，劳动年龄内在上学的数量占农村劳动力总量的 5.14%，两者合计达到 89.71%。

以上数据均显示出南京市农村劳动力存在着巨大的可挖掘潜力，这部分农村劳动力将会构成南京未来社会经济发展的重要人力资源。

表 3.1 南京市农村劳动力从业状况

单位：万人

指标	全市
乡村实有从业人口数	111.72
农林牧渔业从业人员	21.08
种植业从业人员	15.89
工业从业人员	34.87
建筑业从业人员	23.22
交通运输业、仓储业和邮政业从业人员	6.64
信息传输、计算机服务和软件业从业人员	1.49
批发与零售业从业人员	7.91
住宿与餐饮业从业人员	4.60
金融、保险业从业人员	0.82
其他从业人员	11.09

资料来源：根据南京市统计年鉴整理

表 3.2 南京市劳动人口数据

单位：万人

指标	数据
劳动年龄内人口数	114.16
劳动年龄内上学的人口数	5.87
超过劳动年龄而实际参加劳动的人数	11.75
乡村实有从业人口数	111.72

资料来源：根据南京市统计局相关资料整理

4 南京市农村劳动力转移后就业存在的问题

长期以来,随着中国农村机械化水平程度提升,再加上地少人多的现实状况,农村劳动力转移就业的情况愈加严峻。农村剩余劳动力转化为人力资源的速度远不及农业剩余劳动力增长的速率。受各种原因影响,农业剩余劳动力未能获得有效的快速发展。通过几年的发展,南京市地区农业剩余劳动力转化后就业发展仍然面临许多问题,主要集中在如下几个方面:

4.1 农村劳动力缺乏完善的社会保障

农村劳动力的社会保障遇到了制度性障碍。虽然大多数地方取消了对农村劳动力就业的行业、工种和福利等方面的不合理限制,但农村劳动力进城就业仍存在诸多障碍。城乡身份的差异导致农村劳动力无法真正融入城市,无法纳入公共卫生服务和住房保障等城市社会保障体系。

对于父母辈的农村劳动力来说,子女入学问题存在“流动儿童”和“留守儿童”两种困境。“流动儿童”与父母在城市生活和上学,这些孩子在城市入学的机会和条件不平等,存在不能适龄入学、失学、中途转学等问题,即使在城市入学也是小学,一般也不能跨省高考,初高中入学一般被迫回乡就读,无形中增加了农村劳动力的教育负担和后顾之忧。“留守儿童”即不与父母同住到城市,而与老人或其他家庭成员同住的儿童,由于监护人的文化水平较低,没有能力帮助儿童学习,导致儿童的学习无法得到有效的监督和指导,影响孩子的学习成绩和行为。

4.2 农村劳动力就业质量不高

受经济发展水平的制约,农村人口的整体文化科学素质远远低于城市人口。由于文化素质低、专业技能缺乏,农村剩余劳动力的就业空间狭窄,只能选择从事一些简单的体力劳动,导致这些岗位竞争激烈,工资水平低。劳动力素质低下构成了阻碍农村劳动力就业的“瓶颈”因素。在当前经济形势下,我国制造业、建筑业等大量劳动密集型企业正处于转型阶段,这使得劳动力素质相对较低的农村劳动力就业受到严重影响。越来越多的农村劳动力失业,我国农村剩余劳动力现象日益严重。此外,从长远来看,随着经济发展水平的提高,社会对劳动力素质的要求越来越高,缺乏转岗技能的农村劳动力的就业领域将越来越窄。

4.3 农村劳动力没有自己的组织

由于社会身份与职业的矛盾，农村劳动力成为社会的边缘群体。这就决定了他们无法有效地表达自己的利益。这主要体现在工会尚未成为农村劳动力提出政策要求、维护劳动权益的有效组织。通过内部渠道建立农村劳动力社会保障的政策议程没有自己的组织和发言人，缺乏制度化和正规化机制。由于缺乏有效的内部途径，农村劳动力社会保障政策议程大多是通过外部途径制定的，即政府主动发现农村劳动力社会保障相关问题，并将其纳入政策议程。所有这些都不利于充分、全面地表达农村劳动力在社会保障中的利益，也不利于及时出台和有效实施农村劳动力社会保障政策。

农业劳动力转移的方法具有盲目性，有组织转化的劳动者比例不高，自发性转化始终是农业剩余劳动力转化最主要的方法。加之现有的中介机构并不完善，组织机构人员指导也不齐全，对农民残余劳动者迁移求职工作又没有相应的就业指导、职业服务以及快捷安全的信息途径，导致盲目化程度较大，也使得迁移的方法相对较简单，通过部门、其他单位组织人员和中介机构进行直接提供的比例也很小，而通过亲友推荐和主动迁移的在外务工占据了较大比重。尤其是就近就地在乡内完成求职的农民残余劳动者，大多自发性的、分散迁移，有企业进行迁移的人比重也很少。

5 南京市农村劳动力转移后就业问题的原因

由于农业剩余劳动力转移就业问题涉及着国家体制、区域发展和社会文化教育等一系列的社会现实与历史问题的综合，目前只能从农民个体的社会网络上来研究，只是在解释部分，不能解释全部。而在当前，由于我国农业剩余劳动力迁移速率正在下降，中国统计局的研究数据也表明，农村劳动力人数的同比增长率自 2010 年开始下降，从 2010 年的 5.4% 下降到了 2019 年的 0.8%，推进农业人口迁移任务更加艰巨。

5.1 农村劳动力文化水平低，缺乏职业技能

农业劳动者与农村劳动力的学历水平一般较低，很大比例甚至还没有进行过九年义务教育。如图 5.1 显示，南京市农村人口中，有 64.4% 的人属于小学毕业生或者文盲，初中毕业生只有 31.69%，高中毕业生仅仅只占 3.91%，所以文凭水平在较大程度上也可以体现为一个人所掌握的专业知识和专业技能，但因为文化知识技术水平并不高，也没有相应的职业技能，使得农业劳动者在职业市场上处在很明显的劣势，只局限于劳动强度大、市场就业面窄的简单劳动，对有大量文化技能需要的工作岗位几乎都做不了。

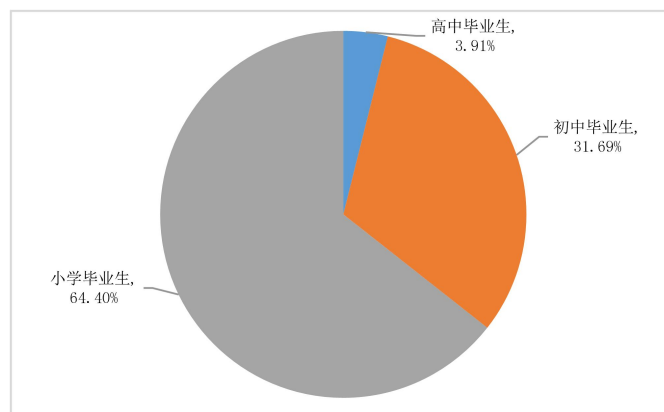


图 5.1 南京市 2020 年农村人口学历

资料来源：根据南京市统计局相关资料整理

倘若学生有机会参加农村职业技能培训，就可以更有效提高自己素养，但也正是因为农村劳动者的企业文化水平低下，才导致了学生们没有教育意识，即使有意愿进行农村职业培训，但也往往由于理解、掌握的能力欠缺而导致教学效果不佳。同时随着当前工业发展水平和科技变革速度呈现指数型飞速提升，城市用工岗位对农民劳动者专业知识水平的需求逐渐增加，但农民劳动者群体因为上班时间在日常生活时间中占比高，使得其专业知识再教育学时普遍欠缺，所以农村劳动者专业知识短缺仍然制约着当前农业剩余劳动力转移后就业。

文化低、缺技能已成为进一步挖掘农村劳动力资源潜力的瓶颈，从长远看，大量低成本、质量不高的农村劳动力的存在甚至影响了某些产业的科技进步、创新和推广。

5.2 经济发展不平衡

（1）居民收入不均衡。由于居民的资源占有、机会以及努力程度等因素的不同，社会经济发展过程中居民的收入存在差距并出现扩大趋势是客观现实，这也是农村劳动力进行转移或者流动的重要动力。从区域发展经济学的角度进行分析，居民收入的差异可以区分为城乡居民收入的差异和区域间居民收入的差异。城乡间居民收入的差异主要表现为本地区内城市和农村之间居民收入的不平等，并且这种不平等状态长期存在（见表 5.1，表 5.2）。

表 5.1 城乡居民消费支出对比（2013-2020）

时间	城镇居民人均消费支出（元）	城镇居民人均消费支出同比增长（%）	农村居民人均消费支出（元）	农村居民人均消费支出同比增长（%）
2020	27007	-3.8	13713	2.9
2019	28063	7.5	13328	9.9
2018	26112	6.8	12124	10.7
2017	24445	5.9	10955	8.1
2016	23079	7.9	10130	9.8
2015	21392	7.1	9223	10.0
2014	19968	8.0	8383	12.0
2013	18488		7485	

资料来源：根据国家统计局相关资料整理

表 5.2 城乡居民人均可支配收入对比（2013-2020）

时间	农村居民人均可支配收入（元）	农村居民人均可支配收入同比增长（%）	城镇居民人均可支配收入（元）	城镇居民人均可支配收入同比增长（%）
2020	17131	6.9	21210	-1.6
2019	16021	9.6	21559	8.6
2018	14617	8.8	19853	8.4
2017	13432	8.6	18322	7.1
2016	12363	8.2	17111	8.9
2015	11422	8.9	15712	8.4
2014	10489	11.2	14491	9.6
2013	9430		13220	

资料来源：根据国家统计局相关资料整理

（2）由于没有统一的劳动力交易市场而存在管理问题，影响了农业剩余劳动力的自由流转。由于农村劳动力市场长期呈现的城乡分离特点，导致了农村就业市场供求信息不畅，造成了用人单位招工难、乡村劳动者就业难的困局，严重影响了农村剩余劳动力自由流转，严重妨碍了农业人才开发和管理工作的进行。同时，对劳动力市场的监

管职能也没有发挥,致使用人单位、就业中介组织等出现了行为的失范。为减少劳动力成本,用人单位往往无视法律条款,对待新入岗人员,既不与其订立劳动合同,又不为其办理社会保障,这对农民劳动者来说,不仅是一种剥削,更是一种欺骗。此外,由于个别就业中介机构的道德缺少,为引诱农村劳动者缴纳中介服务费而故意公布虚假信息,造成农民劳动者“赔了夫人又折兵”。

(3) 对农村职业培训费用投资不足问题。在中国劳动力市场中,由于农村的劳动者职业能力普遍远低于城镇居民,如果想要寻找更满意的工作岗位,在农村就一定要掌握相应的职业理论知识和专业技能。职业培训是提高农民素质的有效手段,同时也是最便捷的方法。但是农民进行农业职业培训也必须缴纳相应的农业职业培训费用,经济条件原来就不宽裕的农户为防止农业负债进一步增加,也不愿进行职业培训。而为了促进农业人力资源发展和科学管理,国家财政有责任把农业职业培训费用列入国家财政预算之中,所以尽管地方各级人民政府确实加强了对农民职业培训费用的支持力度,但是就和农业培训的现实需要一样,国家财政在支持农民职业教育培养中的费用还远远不够。

5.3 农村劳动力职业教育脱离实际,缺乏就业指导

乡村职业教育发展步伐较慢,职业学校面临的主要问题体现在:

(1) 学校办学目标不清晰,教学方法不灵活多样,学科设置脱离实际,课程不充实等,这必然会影响到学校最终的教学效益,从而无法培养出适应农村经济社会发展的综合性、实用性人才。农村的职业教育院校在设置专业时,既没有对当地主导产业的深入研究和分析,也没有充分考虑到农村新兴产业需要,导致学校最终所设置的专业多与农村传统产业有关,同时,学校各个专业的班级数量差距也不大,与农村实际状况并不相符合。与农业新兴产业发展有关的专业课程相对陈旧,导致农业劳动者的生产技术能力普遍不高。

(2) 乡村职业教育的专业师资能力欠缺,主要表现在兼任老师总量较多,但专门教育师资所占比小,专业师资综合素养亟待培养,老师实际操作经历也较少,导致最终培训的乡村劳动者在职业适应度方面居于劣势。

(3) 乡村职业学院和技术培训机构一般在市、县,深入到乡村地区的学校数量则少之又少。其实,一般在乡镇区域,当地会主动引进具备自身特点的中小企业,而此时的职业学院专业设置也是建立在本地中小企业发展需要基础上的,学校本应因地制宜,不断创新教学方法,进行校企联合,但事实却是各自为战,学院对培育的人才

需求也与中小企业发展需要脱节。

区别普通教育，职业教育对农业劳动者的培训重点不仅仅局限于人文基础知识的掌握，还需要进行专业知识的训练。可以说，通过结合劳动力市场需求制订教学计划，并在预定规划指引下，编写满足学生职业教育需要的课程，由此来提高受教育者的专业知识，从而成功地进入职业岗位，是每个职业教育学院的根本目的。然而，现在职业教育学校受到政府人员、物力等制约，并没有全面进行对农村劳动者的职业服务指导工作，使得学生们所掌握的专业知识与技能并不足以保障其在农村劳动力就业的竞争中能够脱颖而出。

6 南京市农村劳动力转移后就业路径优化

优化配置和培育南京农业劳务资源，并大力促进南京农业剩余劳动力的合理分流，符合发展南京市经济的需要，符合农民增收的需要，符合南京市社会和谐稳定的需要。当前，南京市农业劳动力资源的基本状况和农业剩余劳动力转化的基本状况，既是农村劳动力发展过程及政策成果的一个体现，也是当前农村各种主客观因素对劳动力综合作用的反映。如何化解各种不利因素，进一步促进农业劳动者在南京市社会经济发展中的积极作用，并通过提高农业劳动者水平实现提高农民收入的目的，需要更多的努力与创新。

6.1 为转移农村劳动力提供充足就业岗位

为农业剩余劳动力创造相应就业岗位，是完成转移的先决条件。城镇方面，要充分利用好国内两个资源、国际两个市场，创造更多机会。应对因新冠肺炎疫情所造成的世界经济格局的巨大不确定性，要重建并引领发展新型的国际经贸关系，进一步用好、用足中国农业在世界贸易中所积聚出来的比较优势，并延续出口部门对中国农业剩余劳动力转移就业的保障功能。同样，还要稳住立足于市场的城乡劳动力转移劳动力就业主要渠道，建立乡村制造业快速转移的有利前提条件，确保劳动密集型的低端工业企业对乡村劳动者求职市场的基本影响。支持大数字经济下的新型服务业高质量发展，并实现它们对广大农业劳动者快速转移就业发展市场的促进作用。

农村发展方面，要把发展壮大县域经济、推进三产融合发展、扩大资金有效投入，当作进一步扩大乡村非农就业机会经济发展能力的重点抓手。鼓励民营经济发展与壮大，加速推动全县城镇化建设和农业剩余劳动力迁移求职培训基地的建立，提供农民更多就业机会并吸引农户进园入村打工。积极引导有利于农业的第二、三产业向县城和有条件的乡镇布局快速发展，引导和帮助县城民营企业将生产实体向流转地扩展，将产品加工流通向中心城市倾斜，把更多工作机会交给农户。带动农产品与旅游、健康、娱乐、电子商务融合发展，建立新型的就业形式。同时，通过完善绿色农业和标准化的农田基础设施、物流、冷链物流等重大建设项目，进一步发挥补齐农业农村短板有效资金的就业带动功能。

6.2 推进农村劳动力职业教育与培训，加强就业指导服务

农民职业培训是国家推动农村发展、提升农民基本素质的重要途径。因其重要，

国家一直用政策引导农民职业培训。目前中国关于农村职业培训相关研究成果主要包括三种：一是以大学为主导的农村职业学历研究，着眼于农村职业教育领域高层次的技术教学；二是以农业推广部门为主导的农村生产技术培训，注重农村技术传授；三是以广播电视学校、社会开放教育、农村中学为主导的农业技术教学与生产技术培训，注重以各种手段传授最基本的农村生产科学知识。

南京市农村劳动力技能提升工作以政府为主导，人社部门牵头，将农村劳动力技能提升行动纳入全民技能振兴工程管理，各单位履职尽责，制定具体贯彻落实措施，确保农村劳动力技能提升行动有效开展。

(1) 出台相关政策文件，全面支撑技能提升工作开展。

(2) 大力进行政策宣传。通过政府的官方网站微信、微博、公众号进行推送南京市农村劳动力技能培训方面的相关政策措施。在乡级部门在村文化广场摆放政策展板、不定期开设宣讲会进行宣传。在人流密集的广场、车站和产业集聚区进行宣传。

(3) 实行目录清单动态管理。针对有的县市区上报的培训机构和培训专业少的情况，我们及时与省人社厅沟通，进行了增补，在南京人社局网站设立技能提升行动专栏，把所有涉及到技能提升的政策文件、培训工种和学校目录清单向社会公示。

(4) 积极搭建企业与培训机构平台，助推我市新型学徒制工作的开展(如表 6.1)。农村职业教育学院为扩大学员就业，可以和用人单位进行协作，积极地通过校企合作的办学方式，来扩大毕业生的就业途径。针对创业，还需要根据项目特色，依托专业优势，为其进行专门的技术辅导，以便协助其创业者取得成功。

表 6.1 南京市农村劳动力转移培训机构部分名录

培训单位名称	培训专业和等级	联系电话	地址
栖霞区靖安镇成人学校	电焊工、家政服务员、保洁员、服装缝纫工	13002557444	栖霞区靖安街道营太路
庄迅职业培训学校	特种作业培训、技术等级培训	52409821	北京东路 57 号 4 楼
南京高等职业技术学校	木工、钢筋工、瓦工、电工	86479518	南京市建邺区黄山路 58 号
六合铁牛培训中心	服装缝纫工、电焊工、家政服务员	57560630	六合区金牛街道茉莉花路 188 号
南京化工技校	有机合成工、分析工、输送机操作工	57794090	南京市沿江工业开发区杨村一路 300 号
巾帼家政培训学校	家政服务员、育婴师	57220562	粟水县巾帼家政学校四楼

资料来源：根据南京市人社局相关资料整理

由于职业教育着重在实现对乡村劳动者职业技能的全面培训，所以提供专门的就

业指导咨询服务也理应作为乡村劳动者职业教育工作的主要内容。做好学生就业指导业务，也就是作好以下几点业务工作：

（1）提供信息咨询服务。农村职业教育学院要做好学校与用人单位、人事部门、社会职业中介服务机构等间的信息沟通和联络，并围绕农村学生就业问题进行信息收集工作，使学校更准确地了解农村劳动力市场动态，帮助学校深入分析农村当前的就业形势，并及时向学校提出各种农村就业政策信息和学生自主选择咨询。

（2）供社会组织服务。由当地政府直接领导，并牵头组建专门的就业指导中心，并配置有关人员，负责向农业劳动者提供就业指导。

（3）提供跟踪服务。农村职业学院也可成立相应部门，承担对毕业生就业情况的跟踪调查，具体任务包括毕业生的就业情况记录、就业问题解答、组织上岗培训等。通过职业发展跟踪服务，学校可以比较深入地掌握中国农村劳动者职业发展状况，并根据毕业生的就业实际情况来调整课程，完善教学模式，从而提高了人才培养。

6.3 新型农村社区建设

新型的农村社区，是指通过突破原来农村社会行政或镇域界线，经当地政府统一规划将几个乡镇集体迁移整合为新型的农民集中聚居地，并统一建立由房屋、公共服务设备、规划与生产等形成的村民生产生活共同体。新型农村社区的建立是由国家政府部门根据当前农村城市化进程，使广大农户能够共享农业发展成果，在乡村营造的一个新型的社区生活形式，在市民生产生活方式、社会服务水准等方面都大大高于中国传统的农业社会。新型农村社区的建立和发展已成为中国新城市化进程的重要组成部分，并开创了一条由农业向剩余劳动力转化的新路，已成为促进中国新型城市化的重要途径。

新型的农村向社会劳动力转移培训内容要求也是多种多样的。因此应该尽量多元化地设置培训教学内容，供社会劳动者自由选用。

（1）农村生产技能与农村经营管理人员技术培训。新型农村社区劳动者中仍有不少参加农村生产的劳动者，他们有掌握科学技术、先进农村生产技能的愿望，来增加粮食作物生产，增加收入。另外一些社区劳动力也热衷于农村的大规模经营，采取集体土地承包的形式，通过掌握大量耕地开展农业规模化生产，因此他们对农村的农业生产方式、经营管理水平培训愿望也非常浓厚。

（2）专业知识技术培训。专业技术知识培训可以包括较低水平的专业技术知识和较高层次的专业技术知识。较低水准的专业技术知识，如美容美发、一般电气焊、

厨师、家政业务等。而较高层次的工作技能如建筑业技能工种、服饰产品设计、汽车维修维护、电气仪器使用等。不同职业知识水准的训练内容，则针对于社会劳动者不同文明程度和接受能力而设定的。

（3）个人创业及公司运营管理训练。通过研究表明，企业文化程度较高、社会收入水平更多的人，更喜欢从事个人创业工作和公司运营管理人员的培训。这些劳动者思维上比较开明，文化水平也相对较高，工作经验使他们拓宽了视野，累积了一些资本，也希望创业，并有了自己的企业。所以，开展创业者及公司运营管理人员训练是十分必要的。

（4）社会引导性培训。引导作用的培训重点，是对新乡镇社会劳动者在社区的生存基本常识、经济政策法规知识、素质等方面的培养。而引导作用培训对于新社会劳动者适应社区的集中市民生活，保障自身合法权益，推动新“市民”的身份转换有着重大意义。

由于当前的新型乡镇社会剩余劳动力转换职业培训制度面临着培训供应和需求错位、人才供需结构失调的问题，从而造成了职业教育培训效益较差，不利于新型乡镇社会剩余劳动力转换就业制度和城市化的有效推动。为此，政府有关部门可采取深入调查分析社会劳动者培训意愿和培训要求，促进社会职业培训供给和需求相匹配，以优化职业培训的供应结构。在新型农村社会劳动力转移培训中，地方政府的培训资金供给必须采取地方政府梯度性弥散的财政资金支持，由中央统筹分配全省区域内的培训资金，地方各级人民政府统筹分配各级行政区划内的培训资金，将培训资金直接划拨给具体的培养主体。政府还可筹措社会资金，以扩大资金来源渠道，并逐步完善人才培训资金。

结束语

本文以南京市为例，首先介绍了南京市的基本情况和人口特点；其次，介绍了南京市农村劳动力转移后就业的历史情况和现状，并采用定量分析法和描述性分析法分析南京市农村劳动力转移后就业存在的问题以及影响因素；最后，针对南京市存在的问题和影响因素，为南京市农村劳动力转移后就业问题提供了一些优化建议。本文的结论如下：

随着中国农业产业化进程的不断发展，南京市的农业产业化进程已经进入了一个新阶段，提高农产品质量和农业竞争力有了更进一步的要求，迫切需要大力开展农村劳动力技能培训，使农村劳动力转移出来，为经济发展作出贡献。

致 谢

时光飞逝，转瞬间本科生涯即将结束。回顾在南京理工大学泰州科技学院的四年的学习与生活，我收获了很多，也成长了很多。一路走来，有很多人需要感谢。

首先，我要感谢我的指导老师王海峰老师，他认真地向我解释了论文中的问题，给予了专业的指导，极大地鼓舞了我。我能顺利完成这篇论文和老师的细心指导和刻苦批改是分不开的，在此我谨对王海峰老师表示衷心的感谢。同时我还要向商学院所有优秀的老师表示衷心的感谢，在我四年的大学学习期间，是他们细心地指导我。在他们的课堂上，我系统地接受了人力资源管理的教育知识，这为我在撰写论文过程充分利用学到的知识奠定了坚实的基础。

其次，我还想向室友和同学表示衷心的感谢，我永远忘不了我们大学四年的友谊。他们的陪伴和帮助使我的学习与生活充满乐趣。从一个遥远的家来到这个陌生的城市，是你们给了我很多温暖，维持着宿舍的和谐。

社团的伙伴们更是让我的大学生活多姿多彩，第一次学习舞蹈、第一次上台跳舞、第一次担任社团的管理者……社团的伙伴是我大学生活一道靓丽的风景。

四年学习生活，所收获的不仅仅是更加丰厚的知识，更重要的是在实践中培养出来的思维方式和广阔视野。很庆幸这四年来遇到了如此多的良师益友，无论在学习上、生活上都给予我十分热心的照顾，让我度过一个温暖的大学生涯。

最后，还要感谢我的父母，他们任劳任怨，给予了我无限的关怀与爱，还一直默默支持着我鼓励着我，正是他们无私的爱，才能使我专注于学习，顺利完成学业。

我的大学生活因为那些帮助我、鼓励我的老师和朋友们充实而精彩。我要向他们表示最诚挚的谢意！

参考文献

- [1]李旭辉, 彭现美, 马成文. 中国农村劳动力转移对经济增长的贡献[J]. 财贸研究, 2018, 29(04): 46-56.
- [2]谢玲红, 吕开宇. “十四五”时期农村劳动力转移就业的五大问题[J]. 经济学家, 2020(10): 56-64.
- [3]赵海涛, 朱帆, 常进雄. 老龄化背景下农村劳动力的年龄结构与非农转移测度[J]. 华中农业大学学报(社会科学版), 2020(05): 71-81+171-172.
- [4]马金平, 周丽, 郭朝晖. 我国农村劳动力职业教育与培训的政策演变[J]. 教育理论与实践, 2019, 39(27): 24-27.
- [5]葛永波, 翟坤, 孟纹羽. 劳动力转移与农村家庭财富不平等: 缓解还是加剧——基于转移就业的异质性分析[J]. 农业技术经济, 2020(09): 32-47.
- [6]王兆萍, 卢旺达. 嵌入性视角下农村劳动力就地转移的影响因素研究[J]. 西北人口, 2021, 42(04): 57-70.
- [7]李晓晓. 乡村振兴背景下农村劳动力转移的路径研究[D]. 江南大学, 2021.
- [8]张旭, 肖周录. 农村劳动力“三层递进转移”模式的创新与分析[J]. 河南社会科学, 2020, 28(07): 61-70.
- [9]张务伟, 张福明. 新生代农村劳动力的转移效应及其关系研究——基于全国 7549 个样本的调查数据[J]. 经济经纬, 2020, 37(01): 32-40.
- [10]张冠男. 农民职业培训的发展动态与优化路径——基于过去四十年农民职业培训项目的经验[J]. 成人教育, 2021, 41(07): 49-56.
- [11]刘秋丽. 农村人力资源管理的现状、障碍及其破解[J]. 农业经济, 2020(09): 106-108.
- [12]孙诚. 我国农村劳动力就业现状、挑战与有效措施[J]. 职教论坛, 2018(07): 25-28.
- [13]王剑峰, 毕林. 西藏工县吾村农村劳动力转移就业的现状、挑战及对策调查[J]. 黑龙江民族丛刊, 2018(06): 43-49.
- [14]刘苏荣. 深度贫困地区农村劳动力转移培训面临的困境——基于对云南省怒江州

- 的调查[J]. 职业技术教育, 2020, 41(03): 54-59.
- [15] 布俊峰. 农村剩余劳动力转移视角下职业教育发展的路径[J]. 农业经济, 2020(03): 78-80.
- [16] 王馨婧. 周口市农村劳动力技能培训有效性调查与提升对策研究[D]. 西安理工大学, 2020.
- [17] 何世伟. 临汾市农村劳动力职业技能培训效果评估及提升途径研究[D]. 山西师范大学, 2020.
- [18] 胡现岗, 袁聚录. 新型农村社区劳动力转移培训意愿及需求研究[J]. 职业技术教育, 2018, 39(36): 46-52.
- [19] Amene Afework Jenberu, Tesfaye Gebeyehu Admasu. Urbanization and land use pattern in Arba Minch town, Ethiopia: driving forces and challenges[J]. GeoJournal: Spatially Integrated Social Sciences and Humanities, 2020, 85(12044):